

UCHWAŁA NR XL/343/17
RADY MIEJSKIEJ W ŁAPACH

z dnia 20 grudnia 2017 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi i przekazania akt do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, poz. 2232) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, poz. 1136, poz. 1370) Rada Miejska w Łapach uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku odpowiedź na skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Białymstoku z dnia 16 listopada 2017 r. na uchwałę Nr XXXIX/318/05 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

§ 2. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Do podpisania i złożenia odpowiedzi na skargę, podejmowania czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miasta przed Sądem upoważnia się Przewodniczącego Rady.

2. Przewodniczący Rady może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sławomir Maciejewski
Sławomir Jan Maciejewski

Łapy, 20 grudnia 2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku**
ul. Sienkiewicza 84
15-950 Białystok

**Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Białymstoku**
ul. Mickiewicza 103
15-950 Białystok

**Organ: Rada Miejska w Łapach
Urząd Miejski w Łapach**
ul. Wł. Sikorskiego 24
18-100 Łapy

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (dalej p.p.s.a.), jako Przewodniczący Rady Miejskiej w Łapach, przekazuję otrzymaną w dniu 22 listopada 2017 r. skargę Prokuratora Rejonowego w Białymstoku na uchwałę Nr XXXIX/318/05 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków (Dz. U. Woj. Podl. z 2006 r. Nr 26, poz. 365), jednocześnie wnosząc o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 16 listopada 2017 r. (doręczoną w dniu 22 listopada 2017 r.) Prokurator Rejonowy w Białymstoku wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIX/318/05 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (Dz. U. Woj. Podl. z 2006 r. Nr 26, poz. 365) w zakresie Rozdziału V Warunki przyłączenia do sieci § 16-21, wskazując na naruszenie prawa tj. art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Skarżący wskazuje, że zaskarżona uchwała została podjęta bez upoważnienia prawnego, gdyż wskazany przepis nie stanowi podstawy do nałożenia w drodze uchwały rady gminy obowiązku ponoszenia opłat za podłączenie się do urządzeń wodociągowych i kanalizacji.

W odpowiedzi na powyższe należy wskazać, że przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej ustawa). Zgodnie z ówczesnym brzmieniem powołanego przepisu *Rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków, opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo- Kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i*

odprowadzania ścieków, zwany dalej „regulaminem”. Regulamin jest aktem prawa miejscowego. (ust. 1). Natomiast w ust. 2 art. 19 wymieniał elementy, które regulamin powinien określać, w tym między innymi warunki przyłączenia do sieci (art. 19 ust. 2 pkt 4)). Zgodnie z obowiązującą linią orzecznictw, jak również stanowiskiem organów nadzoru nad gminami w całym kraju, elementy wymienione w art. 19 ust. 2 obligatoryjnie muszą być zawarte w regulaminie uchwalanym przez gminę. W związku z powyższym nie można uznać za naruszenie prawa określenie w regulaminie Gminy Łapy warunków przyłączenia do sieci. Jednocześnie stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie całego rozdziału V od § 16 do § 21 włącznie było sprzeczne z dyspozycją art. 19 ust. 2 ustawy, gdyż wyeliminowałoby to z uchwały jej obligatoryjny element.

Warto także wskazać, iż mimo określenia w regulaminie, że przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej jest odpłatne oraz, że kwota należności za przyłączenie ustalana jest na podstawie obowiązującej taryfy, zaskarżona uchwała w rzeczywistości nie ustala opłaty z tytułu przyłączenia. Samo stwierdzenie, że przyłączenie do sieci jest odpłatne znajduje uzasadnienie w art. 15 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym *Realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci*. Nie oznacza to jednak, że gmina z góry przyjęła opłatę określonej wysokości z tytułu samego faktu przyłączenia do sieci. Powyższe stwierdzenie, co do zasady, informuje zainteresowane osoby, że w związku z wykonaniem przyłącza do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej zobowiązane będą do poniesienia pewnych kosztów. Natomiast zgodnie z § 5 pkt 7) rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków *Taryfy, w zależności od ich rodzaju i struktury, dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców zawierają: 7) stawkę opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług; do stawki opłaty dolicza się podatek, o którym mowa w § 2 pkt 9.*

W Gminie Łapy opłata z tytułu przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej pobierana była jedynie w roku 2012 i 2013, przy czym podstawą naliczenia opłaty nie była zaskarżona uchwała. Poza wskazanym okresem, a więc także obecnie, opłata z tytułu przyłączenia do sieci nie była i nie jest naliczana i pobierana, mimo obowiązywania regulaminu w niezmiennym kształcie od stycznia 2006 r.

Mając jednak na uwadze rangę aktu prawa miejscowego, na skutek złożonej skargi i analizy postanowień regulaminu, Rada Miejska w Łapach, uchwałą Nr XL/342/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. zmieniła zaskarżoną uchwałę w ten sposób, że w § 16 ust. 1 regulaminu wykreślono słowa „jest odpłatne i” oraz skreślono § 16 ust. 2 regulaminu.

W ocenie tut. organu zmiana zaskarżonej uchwały we wskazanym zakresie, jak również fakt, że Rada Miejska w Łapach posiadała kompetencje, a nawet obowiązek,

określenia kwestii związanych z warunkami przyłączenia do sieci (art. 19 ust. 2 pkt 4) ustawy) uzasadniają oddalenie skargi.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę
- akta sprawy

PRZEWODNICZĄCY RADY

Stanisław Maciejewski
Sławomir Jan Maciejewski

