

UCHWAŁA NR XL/345/17
RADY MIEJSKIEJ W ŁAPACH
z dnia 20 grudnia 2017r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łap

Na podstawie art.18 ust 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz. 1875, poz.2232) w związku z art. 229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r. poz.1257) – Rada Miejska w Łapach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Łapach po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Łap uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska wyrażonego w ust.1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały, poprzez zawiadomienie skarżącego o jej treści, powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Łapach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Sławomir Jan Maciejewski
Sławomir Jan Maciejewski

UZASADNIENIE

W dniu 24 listopada 2017 r. na sesji Rady Miejskiej w Łapach została złożona skarga radnych: Joanny Micoty, Przemysława Jaroszewskiego, Stanisława Żochowskiego na działalność Burmistrza Łap dotycząca zawarcia aneksu do umowy nr 115/2016 z dnia 4 listopada 2016 r. na usługę zimowego utrzymania dróg miasta i gminy Łapy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. *Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.* Decyzją Rady Miejskiej sprawa została przekazana Komisji Rewizyjnej na podstawie § 128 ust. 4 Statutu Miasta i Gminy Łapy zważywszy na właściwość podmiotową.

Komisja Rewizyjna w trakcie posiedzeń w dniach: 18 grudnia 2017 r. oraz 20 grudnia 2017 r. zapoznała się z treścią skargi na Burmistrza Łap złożoną przez radnych. Komisja Rewizyjna wnioskuje do Rady Miejskiej w Łapach o uznanie **skargi za bezzasadną** z uwagi na fakt, że Komisja nie odnajduje nieprawidłowości w procedurze zawierania aneksu. Ponadto wątki poboczne nie znajdują potwierdzenia w oficjalnych danych instytucji publicznych (Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Białymstoku i Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej) zajmujących się kwestiami ostrzegania o niebezpieczeństwach z uwagi na warunki pogodowe.

W toku postępowania Komisja przeanalizowała wyjaśnienia złożone na piśmie, jak również wypowiedzi Skarżących oraz Burmistrz Łap z posiedzeń Komisji. Rada Miejska w pełni podziela ustalenia i stanowisko Komisji Rewizyjnej Rady dotyczące przedmiotu skargi, a mianowicie:

1. Umowa nr 115/2016 z dn. 4.11.2016 r. dotycząca świadczenia usługi zimowego utrzymania dróg miasta i gminy Łapy została zawarta na podstawie zapytania ofertowego, przy założeniu na sezon zimowy 2016/2017 następującego zakresu usług: 300 km pługowania, 600 km usuwania śliskości oraz 600 km pługowania i usuwania śliskości. Na podstawie oferty zawarto umowę, w której w § 4 określono wskazane w ofercie ceny jednostkowe za poszczególne rodzaje prac oraz określono wartość zamówienia **na kwotę 113.010 zł brutto** (300 km x 28,98 zł/km + 600 km x 74,64 zł/km + 600 km x 99,22 zł/km).
2. § 5 ust. 10 Umowy zawarł informację, iż „Ilości kilometrów odśnieżania bądź usuwania śliskości są ilościami szacunkowymi a ich zakresy mogą ulegać wahaniom w wyniku zwiększenia lub zmniejszenia zapotrzebowania w okresie trwania usługi i jako takie nie mogą stanowić podstawy do wnoszenia przez Wykonawcę jakichkolwiek roszczeń co do ilości zleczanych robót przez Zamawiającego w toku realizacji niniejszego zamówienia.”
3. Faktury miesięczne Wykonawca usługi wystawiał na podstawie miesięcznych rozliczeń sporządzonych na podstawie raportów. Zlecenie usług przez pracownika Urzędu wynikało bezpośrednio z występujących warunków pogodowych i konieczności podejmowania prac w zakresie zimowego utrzymania miasta. Wartość faktury była

- określana jako iloczyn ilości wykonanej usługi (km) oraz ceny jednostkowej za daną usługę (zł/km).
4. Sezon odśnieżania zaczął się już pod koniec listopada 2016 r. oraz ze względu na panujące warunki atmosferyczne był intensywny w grudniu 2016 r. (do końca 2016 r. wyczerpano 36,4% środków przeznaczonych na ten cel w umowie, a dla porównania w sezonie 2015/2016 usługi odśnieżania zaczęto dopiero w styczniu 2016 r.).
 5. 2 stycznia 2017 r. przy okazji aneksu zawieranego **w związku z centralizacją rozliczeń podatku od towarów i usług w Gminie Łapy**, po przekalkulowaniu środków pozostałych do wykorzystania na bieżący sezon zimowy, postanowiono jednocześnie zwiększyć pulę środków zarezerwowanych na ten cel ze 113 010 zł brutto na 190 000 zł brutto.
 6. Zwiększenie **nie oznaczało**, że Wykonawca usługi ma **podwyższone wynagrodzenie** – ceny jednostkowe za świadczoną usługę pozostały bez zmiany – jedynie założono, że ilość świadczonych usług w tym sezonie zimowym może być większa niż pierwotnie zakładano.
 7. Zwiększenie wartości zamówienia pozwoliło **zarezerwować środki** na ten cel, jeśli z uwagi na panujące warunki pogodowe będzie potrzeba z nich skorzystać. Powyższe zwiększenie było w interesie Gminy Łapy, gdyż miało na celu zabezpieczyć usługę zimowego odśnieżania dróg miasta i gminy Łapy, w związku z powyższym nie musiało to następować na wniosek Wykonawcy.
 8. Odnosząc się do zapisów w złożonej skardze odnośnie sporadycznych opadów śniegu w grudniu 2016 r. oraz faktu, iż wartość ilości robót na dzień podpisania aneksu wynosiła 9 019,34 zł informuję, że:
 - a) ww. kwota dotyczyła usług odśnieżania wykonanych listopadzie 2016 r. i nie uwzględniała usług zimowego utrzymania dróg świadczonych w grudniu 2016 r., która wynosiła 32.144,82 zł.
 - b) Pracownik merytoryczny nadzorujący zimowe utrzymanie zna wartość zleczonych usług w danym miesiącu przed wpływem faktury do Urzędu, co pozwoliło (jak opisano powyżej) na określenie stopnia wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na zimowe utrzymanie.
 - c) W związku z powyższym fakt, iż 2 stycznia 2017 r. tj. w dniu podpisywania aneksu faktura za usługi świadczone w grudniu nie wpłynęła, jest bez znaczenia dla powyższej sprawy.
 9. Z komunikatów Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Białymstoku, wynika, że w grudniu 2016 r. wskazywano nadzwyczajne ostrzeżenie odnośnie marzjących opadów w dniu **7, 13, 18 i 22** grudnia 2016 r. oraz komunikaty odnośnie silnego oblodzenia w dniach **2, 3, 11 i 14** grudnia 2016 r. Zgodnie z archiwalnymi danymi meteorologicznymi Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej na stacji pomiarowej w Suraziu opad śniegu odnotowano w dniu 2, 3, 5, 11, 13, 14, 18, 22, 23, 24, 26 i 29 grudnia 2016 r.

Zgodnie z treścią art. 237 k.p.a. § 3 Rada Miejska w Łapach zleca zawiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia skargi Przewodniczącemu Rady.

PRZEWODNICZĄCY RADY:
Stanisław Maciejewski
Sławomir Jan Maciejewski