

UCHWAŁA Nr II-00313-52/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 3 sierpnia 2018 r.



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 13.000.000 zł planowanego do zaciągnięcia przez Miasto i Gminę Łapy

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

07/08/2018 09:42
DK/5451/2018



opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Łapy kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 13.000.000 zł przeznaczanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Burmistrz Łap pismem Nr Fn.3051.1.2018 z dnia 17 lipca 2018 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 13.000.000 zł.

Budżet Miasta i Gminy Łapy na 2018 r., według stanu na dzień wydania niniejszej opinii, zamyka się następującymi kwotami:

- dochody ogółem w wysokości:	107.253.731 zł,
- w tym dochody bieżące:	79.465.833 zł;
- dochody majątkowe:	27.787.898 zł.
- wydatki ogółem w wysokości:	116.192.256 zł,
- w tym wydatki bieżące:	71.173.820 zł,
- wydatki majątkowe:	45.018.436 zł.

Deficyt budżetu wynosi 8.938.525 zł i zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym w kwocie 7.648.575 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 1.289.950 zł, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. , poz. 2077 ze zm.). Gmina zamierza również zwiększyć zadłużenie o kwotę 5.742.290 zł w związku z koniecznością sfinansowania rozchodów związanych z wykupem wyemitowanych obligacji oraz ze spłatą zobowiązań kredytowych zaciągniętych w latach poprzednich.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych, zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu i spłatę rozchodów określono w Uchwale Rady Miejskiej w Łapach Nr XL/358/17 w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok (§ 7). W tej samej uchwale

upoważniono Burmistrza do zaciągania kredytów długoterminowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych uchwałą Rady. W związku z powyższym o zaciągnięciu opiniowanego kredytu postanowił Burmistrz Łap, podejmując w dniu 17 lipca 2018 r. Zarządzenie Nr 519/18 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 13.000.000 zł na spłatę na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Spłata przedmiotowego zobowiązania nastąpi z dochodów własnych gminy w latach 2019-2029 (§ 2 Zarządzenia). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w Zarządzeniu nie wskazano konkretnie jaka wielkość kredytu wynika z deficytu, a jaka z konieczności sfinansowania planowanych rozchodów. Kształt budżetu wskazuje natomiast, że ustalono limit na sfinansowanie planowanego deficytu na poziomie 7.648.575 zł oraz limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych na poziomie 5.742.290 zł, co łącznie stanowi 13.390.865 zł. Zatem opiniowany kredyt mieści się w granicach limitów i upoważnień.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników zadłużenia wskazać należy, że z Uchwały Rady Miejskiej w Łapach Nr XLIX/424/18 z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2030 wynika, iż w żadnym z lat objętych spłatą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego należy stwierdzić, iż gmina (począwszy od roku 2020, skończywszy na 2030) planuje dodatnie wyniki budżetów, które w części sfinansują rozchody tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań zwrotnych. Gmina planuje również zaciąganie nowych kredytów z przeznaczeniem na spłatę rozchodów w latach 2019 – 2028.

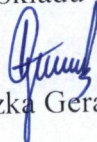
Wielkość długu na koniec roku 2018 wyniesie 36.856.961 zł. Zwiększeniu (do kwoty 39.439.282 zł) ulegnie w 2019 r, po czym w kolejnych latach zadłużenie będzie malało, a jego ostateczna spłata nastąpi w roku 2030. Przewidywany na rok 2018 indywidualny wskaźnik spłaty wyniesie 6,29% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku wyliczonym na podstawie wykonania budżetów za trzy poprzednie lata w wysokości 9,14%.

We wszystkich latach spłaty opiniowanego kredytu długoterminowego Miasto i Gmina Łapy planuje osiągnąć nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W roku 2018 nadwyżka operacyjna osiągnąć ma wielkość 8.292.013 zł. Powyższe założenie planistyczne dobrze rokuje w przedmiocie możliwości spłaty zobowiązań kredytowych. Proces wykonania budżetów w latach 2015-2017 wskazuje, że gmina wypracowywała nadwyżki operacyjne rzędu 3.726.864 zł – 8.537.618,79 zł.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimuk