



URZĄD MIEJSKI W ŁAPACH
ul. Sikorskiego 24, 18-100 Łapy, www.lapy.pl

Łapy, dn.11.01.2021

O.0003.1.2021

BURMISTRZ ŁAP
18-100 Łapy
ul.Gen.Wł.Sikorskiego 24

Emilia Malinowska
Radna Rady Miejskiej w Łapach

Sprawa: dotyczy wniosku z dnia z dnia 11.01.2021 r.

W odpowiedzi na wniosek w załączeniu przesyłam opinie prawną w zakresie możliwości zapewnienia transmitowania i nagrywania posiedzeń komisji rady miejskiej.

BURMISTRZ
Krzysztof Gołaszewski
Krzysztof Gołaszewski

Opinia prawna

I. Stan faktyczny.

Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii z dnia 23 grudnia 2020 r. złożono zapytanie o możliwość nagrywania i transmitowania posiedzeń komisji Rady Miejskiej.

II. Odpowiedź.

Jest prawnie dopuszczalne transmitowanie i nagrywanie posiedzeń komisji rady miejskiej.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176; dalej: ustawa o dostępie do informacji publicznej), posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Natomiast z art. 18 ust. 2 ww. aktu wynika, że posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych (np. komisji rady gminy) są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi. Organy, o których mowa wyżej, są obowiązane zapewnić lokalowe lub techniczne środki umożliwiające wykonywanie prawa, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3. W miarę potrzeby zapewnia się transmisję audiowizualną lub teleinformatyczną z posiedzeń organów, o których mowa w ust. 1. tj. pochodzących z powszechnych wyborów.

Przepisy regulujące dostęp do informacji publicznej rozróżniają więc co do zasady jawne i powszechnie dostępne obrady *kolegialnych organów jednostek samorządu terytorialnego* od posiedzeń *kolegialnych organów pomocniczych*, których jawność może być ograniczona. Podział ten jest kluczowy z punktu widzenia projektowania prac jednostek samorządu terytorialnego pod kątem ochrony danych osobowych.

Zgodnie z art. 19 ustawy o dostępie do informacji publicznej, zarówno kolegialne organy władzy publicznej, jak i kolegialne organy pomocnicze sporządzają i udostępniają protokoły lub stenogramy swoich obrad, chyba że sporządzą i udostępnią materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady. W przepisach regulujących działanie kolegialnych organów jednostek samorządu terytorialnego zawarto rozwiązania dotyczące zarówno transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad tych organów, jak i dalszego udostępniania takich nagrań.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713; dalej: u.s.g.), obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za

pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Powyższych przepis, nakłada więc na organy gminy obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy (miasta). W efekcie, podstawą przetwarzania danych osobowych (wizerunku osób widocznych na tych nagraniach), będzie art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z 27.04.2016 r. (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.) – dalej: r.o.d.o., zgodnie z którym przetwarzanie uznaje się za zgodne z prawem, jeżeli jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze. Tym obowiązkiem prawnym ciążącym na administratorze, jest właśnie wskazany w art. 20 ust. 1b u.s.g., obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy (miasta). W konsekwencji, celem przetwarzania jest w tym przypadku zrealizowanie określonego w art. 20 ust. 1b u.s.g., obowiązku ustawowego, ciążącego na administratorze.

Przepisy u.s.g. nie nakładają natomiast obowiązku transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk posiedzeń poszczególnych komisji rady miasta. Zgodnie z art. 11b ust. 2 u.s.g., przewiduje się jedynie konieczność zapewnienia mieszkańcom wstępu na posiedzenia komisji w ramach realizacji zasady jawności działania organów gminy a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych w tym, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Wymaga jednak podkreślenia, iż z treści art. 11b ust. 2 u.s.g., wynika, iż formy zapewnienia jawności działania organów gminy, są określone w tym przepisie w formie katalogu otwartego, możliwe jest więc rozszerzenie tej jawności. Zgodnie z brzmieniem art. 11 b ust. 3 u.s.g. zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy.

Zdaniem opiniującego rozszerzenie jawności może nastąpić poprzez odpowiednie zapisy w statucie gminy, przewidujące transmitowanie i utrwalanie posiedzeń poszczególnych komisji rady gminy. W takim wypadku, przetwarzanie danych osobowych (wizerunku) osób widocznych na nagraniach z posiedzeń komisji będzie możliwe podobnie jak wyżej, tj. na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c r.o.d.o. z tym, że prawny obowiązek ciążący na administratorze, z którym wiąże się konieczność przetwarzania danych, będzie wynikał nie z ustawy, lecz z aktu prawa miejscowego.