

Łapy, 2022-12-06

a/a

Radni Rady Miejskiej
- wg rozdzielnika

Nr O.0003.12.2022

Sprawa dot.: budowy zakładu recyklingu odpadów przy ulicy Harcerskiej w Łapach.

W odpowiedzi na interpelację grupy radnych, skierowanej do Burmistrza Łap za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łapach w dniu 2022-11-22, w której zawarto prośbę o przedstawienie informacji oraz uzasadnienia wydania zgody na realizację inwestycji dotyczącej budowy zakładu recyklingu odpadów przy ulicy Harcerskiej w Łapach, uprzejmie wyjaśniam, jak niżej.

W swoim wystąpieniu piszecie Państwo, że temat ten pojawił się w przestrzeni publicznej jako pokłosie głośnej debaty publicznej, która odbywa się w Gminie Poświętne, w związku z podobnego rodzaju inwestycją - dodając jednocześnie, że mieszkańcy wprost mówią o obawach co do wpływu na warunki mieszkania w Łapach po rozpoczęciu działalności przez ten zakład oraz proszą o wyjaśnienie, dlaczego zarówno Burmistrz, jak i Urząd nie podjęli się publicznej debaty w celu przedstawienia zamiarów przedsiębiorcy i zapoznania się z opinią mieszkańców. Z uwagi na powyższe zwracacie się Państwo o pilne wyjaśnienie wyżej wskazanych obaw i przedstawienie uzasadnienia co do zaniechania wyjaśnienia tego tematu z mieszkańcami jeszcze przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w czerwcu 2022 r.

Mając na uwadze Państwa prośbę, w możliwie najkrótszym terminie, bo już na posiedzeniu połączonych komisji w dniu 23.11.b.r. (poprzedzającym sesję Rady Miejskiej planowaną na dzień 25 listopada 2022 r.), została przeprowadzona dyskusja n/t planowanego przedsięwzięcia, w której udział wzięli zarówno zainteresowani mieszkańcy, jak i Inwestor: EL-DI Jerzy Dragowski, na rzecz którego decyzja została wydana.

Obecna na posiedzeniu komisji inspektor Teresa Kiejzik, która prowadziła postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu recyklingu odpadów z tworzyw sztucznych na działkach nr 277/53, 277/54, 277/55, 277/56, 277/57, 277/59 oraz na części działek nr 277/58, 277/60 i 277/61 położonych w Łapach w rejonie ulicy Harcerskiej wyjaśniła, że postępowanie z uwagi na charakter (inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 47 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.), wymagało przeprowadzenia postępowania w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - w skrócie ośu (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.); podanie informacji do publicznej wiadomości nastąpiło w sposób określony w art. 3 ust. 1 pkt 11 w/w ustawy, w tym m.in. poprzez podanie informacji w BIP organu oraz publikację na tablicy ogłoszeń urzędu. Powyższe oznacza, że we wskazanym terminie (30 dni) mogli się wypowiedzieć wszyscy, nie tylko strony postępowania.

W tym miejscu wyjaśnić należy, że stronami postępowania są właściciele i użytkownicy posiadający tytuł prawny do działek położonych w odległości 100 m wokół granic terenu objętego wnioskiem (definicja strony jest podana w art. 28 i 29 KPA); ponieważ liczba stron przekracza 10, zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 74 ust. 3 cyt. ustawy ośu, organ miał obowiązek zastosować art. 49 KPA, tj. informować strony w formie publicznego obwieszczenia (na tablicy ogłoszeń oraz w BIP na stronie podmiotowej organu), co miało miejsce wielokrotnie, tj.:

- **Obwieszczenie z dnia 2021-10-19** - wszczęcie postępowania z jednoczesną informacją o przesłaniu wniosku do organów współdziałających (RDOŚ, PPIS i PGW Wody Polskie) o uzgodnienie i zaopiniowanie warunków realizacji przedsięwzięcia,
- **Obwieszczenie z dnia 2022-02-03** - informacja o ponownym wystąpieniu do organów współdziałających z uwagi na wezwania do uzupełnienia wniosku,
- **Obwieszczenie z dnia 2022-03-01** - informacja o ponownym wystąpieniu do organów współdziałających z uwagi na kolejne uzupełnienie wniosku,
- **Obwieszczenie z dnia 2022-04-20** - podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko na podst. art. 33 ust. 1, w związku z art. 79 ust. 1 ustawy ośu; do tut. Urzędu wpłynęły już wszystkie stanowiska organów współdziałających, tj.:
 - o Postanowienie z dnia 2022-02-28, na podstawie którego organ uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki realizacji i eksploatacji,
 - o Opinia PPIS z dnia 2022-03-29, na podstawie której organ zaopiniował pozytywnie w/w przedsięwzięcie i określił warunki jego realizacji i eksploatacji,
 - o Postanowienie RDOŚ z dnia 2022-04-14, na podstawie którego organ uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki, w tym działania, jakie należy podjąć na etapie realizacji i eksploatacji, wymagania konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym, wskazał także na obowiązek nałożenia analizy porealizacyjnej w zakresie badania poziomu emisji hałasu powstałego w wyniku funkcjonowania zakładu, w tym przedstawienie wyników w formie graficznej oraz emisji zanieczyszczeń do powietrza ze spalania gazu poprocesowego w reaktorze; określił również działania dotyczące monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko takie jak: prowadzenie ciągłego monitoringu parametrów pracy linii technologicznej oraz prowadzenie kontroli funkcjonowania gospodarki odpadami na terenie zakładu;
- **Obwieszczenie z dnia 2022-04-22** - informacja na podst. art. 10 i 49 KPA o zgromadzeniu pełnego materiału dowodowego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i o możliwości zapoznania się z zebrany materiałem dowodowym, w tym z raportem oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia oraz ze stanowiskami organów współdziałających i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań,
- **Obwieszczenie z dnia 2022-06-14** - informacja o wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia wraz z pouczeniem o możliwości wniesienia odwołania od decyzji; w obwieszczeniu poinformowano **wszystkich zainteresowanych** o możliwości zapoznania się z treścią wydanej decyzji oraz z dokumentacją sprawy, w tym ze stanowiskami organów współdziałających (tj. Postanowieniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Opinią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz Postanowieniem Dyrektora Zarządu Zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku), a także poinformowano o udostępnieniu treści decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu; przepis nakłada obowiązek publikacji treści decyzji przez okres 14 dni, ale decyzja jest dostępna w dalszym ciągu, z uwagi na umożliwienie zapoznania się z jej treścią wszystkim zainteresowanym.

Również w/w obwieszczenia nadal są dostępne w BIP organu.

Podkreślić należy, że w toku całego postępowania, które trwało 8 miesięcy, na żadnym jego etapie nie wpłynęły jakiegokolwiek uwagi od stron czy od społeczeństwa, jak również nikt się od tej decyzji nie odwołał, wobec czego decyzja stała się prawomocna.

Nawiązując do posiedzenia komisji i wielokrotnie powtórnego zarzutu o braku informacji o prowadzonym postępowaniu, pragnę przypomnieć, że przed każdym posiedzeniem Rady Miejskiej wszyscy radni otrzymują sprawozdanie z mojej działalności w okresie międ-

dzysesyjnym; powyższe oznacza, że **7-krotnie zostaliście Państwo poinformowani o prowadzonym w przedmiotowej sprawie postępowaniu, tj. w październiku, listopadzie i grudniu 2021 r. oraz w styczniu, marcu, kwietniu i czerwcu 2022 r.**

Składając interpelację oparliście się Państwo zarówno na statucie gminy (§ 68), jak i na stosownej regulacji zawartej w art. 24 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiących podstawę prawną do wniesienia interpelacji. Zasadnym jest w tym miejscu przypomnienie, że Burmistrz Łap jako organ działa także w oparciu o przepisy prawa; w art. 75 ust. 1 ustawy ośu określono właściwość organów do wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym kompetencje wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, natomiast w art. 80 ust. 1 i 2 ustawy wskazano warunki do spełnienia, aby decyzja mogła zostać wydana w przypadku, jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko.

Bezsprzecznym jest, że w niniejszej sprawie Burmistrz Łap był organem właściwym, a postępowanie toczyło się na konkretny wniosek, z zachowaniem wszystkich wymogów wynikających z obowiązujących przepisów prawa, w tym cyt. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Ponieważ w przedmiotowej sprawie była przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko, stosownie do wymagań zawartych w art. 80 ust. 1 i 2 ustawy ośu, wydałem decyzję biorąc pod uwagę:

- o wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy,
- o ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- o wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa,
- o zgodność lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego; przedmiotowy teren jest przeznaczony pod zakłady produkcyjne, rzemieślnicze, bazy, składowiska i magazyny z dopuszczeniem lokalizacji usług.

Jak z powyższego wynika, wydanie decyzji nie jest sprawą uznaniową; jeżeli spełnione są przesłanki ustawowe, organ nie ma możliwości prawnej wydania decyzji odmownej.

Odnośnie obaw społeczeństwa przytoczę w tym miejscu fragment uzasadnienia decyzji: „*Należy ponadto pamiętać, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest aktem zezwalającym na jakiegokolwiek emisje czy inne oddziaływania na środowisko, jest natomiast aktem, w którym winny być określone możliwie wszystkie, wynikające z obowiązującego prawa warunki, od których spełnienia zależeć będzie zgoda innych organów na realizację i późniejszą eksploatację przedsięwzięcia. Podkreślić należy, że konkretne rozwiązania projektowe zostaną przedstawione w projekcie budowlanym, co będzie przedmiotem oceny organu administracji architektoniczno-budowlanej na etapie pozwolenia na budowę. W niniejszej decyzji, wydanej po przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której zapewniono udział społeczeństwa, zdefiniowano warunki i wymagania, jakie Inwestor musi spełnić zarówno na etapie realizacji, jak i późniejszej eksploatacji inwestycji. Uwzględniono przy tym posiadane na etapie niniejszego postępowania dane, pozwalające wystarczająco ocenić jego oddziaływania na środowisko w zakresach poddanych ustanowionym normom służącym ochronie środowiska.*”

Pamiętać należy, że tego rodzaju inwestycje podlegają bardzo restrykcyjnym normom prawnym i ciągłej kontroli właściwych organów; jako organ właściwy w zakresie ochrony środowiska - w granicach posiadanych kompetencji, dołożę wszelkich starań, aby działalność objęta przedmiotową inwestycją była prowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami i nie pogorszyła dotychczasowych warunków funkcjonowania okolicznych mieszkańców.

Z poważaniem



BURMISTRZ
Krzysztof Gołaszewski
Krzysztof Gołaszewski

Rozdzielnik:

- 1) *Pan Leszek Paweł Gulewicz*
- 2) *Pan Maciej Michno*
- 3) *Pani Urszula Jabłońska*
- 4) *Pan Piotr Pułkośnik*
- 5) *Pan Adam Karasewicz*
- 6) *Pani Emilia Malinowska*
- 7) *Pani Edyta Łapińska*
- 8) *Pan Adam Perkowski*