

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-86/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łapy na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marlena Stachurska-Jarczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Łap projekt budżetu gminy na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łapy na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Łap zarządzeniem Nr 155/2022 z dnia 15 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2023-2036, przyjętego zarządzeniem Nr 154/2022 Burmistrza Łap z dnia 15 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu sporządzono z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 104.455.056 zł (w tym dochody bieżące: 85.141.216 zł; dochody majątkowe: 19.313.840 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 114.651.268 zł (w tym wydatki bieżące: 87.376.236 zł; wydatki majątkowe: 27.275.032 zł).

Gmina Łapy planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 10.196.212 zł, który zgodnie z § 5 treści projektu uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 7.852.027 zł;
- wolnych środków w kwocie 2.344.185 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.). Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w § 6 tzw. części normatywnej projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Przychody określono w łącznej kwocie 14.493.428 zł, w tym wolne środki 2.344.185 zł oraz kredyt długoterminowy 12.149.243 zł. Łączne rozchody zaplanowano w wysokości 4.297.216 zł i zostaną one sfinansowane planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody ze wskazanego źródła wewnętrznego będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)2.235.000 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 9,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 17,18% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,81%). Gmina w latach 2024-2031 planuje zaciągać nowe zobowiązania dłużne, a wielkość długu publicznego największą wartość osiągnie na koniec 2024 roku: 46.748.911 zł. Dług na koniec roku 2023 zamknie się kwotą 41.727.359 zł, co stanowi 39,95% planowanych dochodów ogółem.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Gerasimiuk

