

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-13/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta i Gminy Łapy przewidzianego na 2024 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	– przewodnicząca
Beata Chmielewska	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

opiniuje:

- **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu;
- **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Łapy, wynikającej z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Łapach Nr LXXVIII/612/2023 z dnia 15 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2024-2037, z uwzględnieniem uchwały Nr LXXVIII/613/23 z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Łapy na rok 2024.

W uchwale budżetowej na 2024 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 122.257.454 zł (w tym dochody bieżące: 94.434.239 zł; dochody majątkowe: 27.823.215 zł);
- wydatki ogółem w kwocie 132.239.953 zł (w tym wydatki bieżące: 96.657.141 zł; wydatki majątkowe: 35.582.812 zł).

Gmina Łapy planuje na 2024 rok deficyt budżetu w wysokości 9.982.499 zł. Zgodnie z postanowieniem § 5 uchwały Nr LXXVIII/613/23 zostanie on pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym w kwocie 6.251.523 oraz wolnymi środkami w kwocie 3.730.976 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.). Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Łap za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych Izbie dokumentach wskazuje, iż przychody pochodzące z wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Łączna planowana w budżecie na 2024 rok kwota przychodów wynosi 14.624.615 zł, rozchody zaplanowano w kwocie 4.642.116 zł, a źródłem ich sfinansowania również będzie planowany do zaciągnięcia kredyt długoterminowy.

Wynik z działalności bieżącej gminy w roku 2024 zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 2.222.902 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2024 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2024-2037, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2024, zadłużenie na koniec roku wyniesie 55.799.639 zł, co stanowi 45,64% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2037 roku. Przy czym jeszcze w roku 2025 gmina przewiduje deficyt budżetu kryty kredytami, zaś począwszy od 2026 roku zakłada się nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających częściowe (we wskazanym roku) lub całkowite (w latach 2027-2037) pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów pożyczek. Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2037 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań z ostatnich siedmiu lat. W roku 2024 wskaźnik obsługi zadłużenia wyniesie 9,60% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego w wysokości 16,38 a wskaźnik oparty o wykonanie budżetu wynosi 16,05%. W pozostałym okresie spłaty wskaźniki zaplanowano na bezpiecznych poziomach względem maksymalnie dopuszczalnych opartych o wykonanie budżetów.

Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż biorąc pod rozwagę wielkości historyczne statystycznie osiągnęto nadwyżki operacyjne rzędu 6.813.240,82 zł. Natomiast projekcja nadwyżek operacyjnych w okresie 2027-2037 opiera się na danych bardzo optymistycznych, oscylując wokół 8.330.000 zł do 9.907.000 zł. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę długi okres prognozowania, na jaki przygotowano projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej, tj. do 2037 r., wysoki prognozowany stan zobowiązań dłużnych (na koniec 2024 roku sięgający 45,64 % planowanych dochodów), a także identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy Łapy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym. Powyższe wskazuje na konieczność wnikliwego i stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach. Podkreślenia wymaga fakt, iż niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w

wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć niekorzystnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk

